

Утвержден постановлением
комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Алтайского края
от 22.06.2017 № 9
(в ред. от 27.02.2018, от 20.12.2019)

ПОРЯДОК
межведомственного взаимодействия комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов,
городских округов Алтайского края, районов города Барнаула и служб
примирения Алтайского края по реализации восстановительного
правосудия в отношении детей

Используемые в настоящем Порядке сокращения и термины:

ВП – восстановительные программы

Ведущий ВП – ведущий восстановительных программ (специалист, владеющий технологией проведения программы восстановительного разрешения конфликтов и криминальных ситуаций)

КДНиЗП – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района, городского округа, района Барнаула

ОРВТ – организация социального обслуживания или образовательная организация, реализующая восстановительные технологии в отношении несовершеннолетних правонарушителей

СОП – социально опасное положение

ПДН ТОВД – подразделение по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел

ЦВСНП – центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

Случай – административное правонарушение, общественно опасное или уголовное деяние несовершеннолетнего, повлекшее причинение вреда (морального, материального, физического) пострадавшей стороне

Цель: Содействие профилактике правонарушений и комплексной социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних правонарушителей на основе принципов восстановительного правосудия.

Задачи:

1. Обеспечение согласованности действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации и проведении программ восстановительного правосудия по случаям совершения несовершеннолетними административных правонарушений, общественно опасных и уголовных деяний.

2. Социализация несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

3. Создание условий для заглаживания причиненного вреда несовершеннолетним, совершившим правонарушение или преступление.
4. Предупреждение и профилактика повторных правонарушений и преступлений несовершеннолетних.
5. Анализ проведенных восстановительных программ.

1. Нормативно-правовые основы, регламентирующие применение восстановительных технологий

Конвенция о правах ребенка

Уголовный кодекс Российской Федерации

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедура медиации)»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 1430-р «Об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»

Закон Алтайского края от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»

Методические рекомендации по созданию и развитию служб примирения в образовательных организациях (письмо Минобрнауки России от 18.12.2015 № 07-4317)

Методические рекомендации по внедрению восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций (письмо Минобрнауки России от 26.12.2017 № 07-7657)

Стандарты восстановительной медиации, утвержденные Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации в 2009 году

2. Отбор дел и организация проведения восстановительных программ в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

2.1. Материалы (протоколы, постановления, информации и т.д., поступившие из ТОВД, следственных органов) о совершении несовершеннолетними административных правонарушений, общественно опасных и уголовных деяний, поступившие на рассмотрение в КДНиЗП, анализируются председателем КДНиЗП или по поручению ответственным секретарем (специалистом) КДНиЗП с целью отбора дел для принятия решения, по которым целесообразно проведение восстановительных программ в соответствии с определенными критериями (Приложение 1).

2.2. Ответственный секретарь (специалист) КДНиЗП:

2.2.1. В течение 1 дня с момента получения документов, указанных в п.2.1. настоящего Порядка, направляет заявку в ОРВТ на проведение ВП (Приложение 2), устанавливает срок предоставления информации о проведенной работе (не позднее 3-х дней до заседания КДНиЗП, на котором дело планируется к рассмотрению).

2.2.2. Приобщает информацию об организации и проведении ВП в отношении несовершеннолетних правонарушителей к материалам дел, рассматриваемых на заседании КДНиЗП, приглашает на заседание ведущего ВП.

2.3. При рассмотрении дел на заседании КДНиЗП, в отношении которых проводилась дополнительная проверка и восстановительные процедуры, заслушивается сообщение ведущего ВП о результатах реализованной ВП.

2.4. КДНиЗП при рассмотрении на заседании дела в отношении несовершеннолетнего, по которому проводились восстановительные процедуры, после коллегиального изучения обстоятельств дела, заслушав сообщение ведущего ВП, принимает решение о выборе мер воздействия к несовершеннолетнему, а также об организации в отношении него индивидуальной профилактической работы.

2.5. КДНиЗП рассматривает материалы о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимает решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, в сроки, установленные законодательством.

3. Проведение восстановительных программ в отношении несовершеннолетних правонарушителей

3.1. Руководитель ОРВТ в течение **1 дня** со дня получения материалов из КДНиЗП передает заявку ведущему ВП.

3.2. Ведущий ВП:

3.2.1. В течение **7 дней** с момента получения заявки информирует участников случая (правонарушителя, потерпевшую сторону и их законных представителей) о возможности участия в восстановительных программах устно (с последующим вручением письма) или письменно (Приложение б), при получении от участников случая согласия на участие в ВП собирает дополнительную информацию о случае, информирует КДНиЗП (телефонограммой или по электронной почте) о принятии случая к производству, выбирает тип ВП, определяет предполагаемых помощников и участников, планирует ход проведения работы.

3.2.2. Реализует ВП в течение **10-45 дней** с момента получения заявки, по результатам оформляет примирительный договор, в случае его заключения сторонами (Приложение 3), или план, составленный в ходе проведения семейной конференции (Приложение 4).

3.2.3. В течение **3 дней** после завершения ВП оформляет протокол о результатах ВП (Приложение 5) с приложением копии примирительного договора (при наличии), заполняет учетную карточку реализации ВП (Приложение б).

3.2.4. Направляет в КДНиЗП копии протокола о результатах ВП, примирительного договора (при наличии) или плана, составленного в ходе проведения семейной конференции, сообщение о результатах проведенной ВП, содержащее:

формулировку проблемной ситуации на основе достоверной информации об обстоятельствах случая;

описание проделанной работы по восстановительным технологиям и результат реализации восстановительной программы;

определение методов социально-педагогической реабилитации с несовершеннолетним и его семьей в дальнейшем.

3.2.5. Ведущий ВП контролирует выполнение условий договора по возмещению ущерба пострадавшей стороне, выполнению обязательств, принятых на себя сторонами/правонарушителем, но не несет ответственность за их неисполнение. В случае невыполнения или частичного выполнения договора ведущий ВП проводит программу повторно.

3.2.6. Ведущий ВП по окончании реализации ВП, при необходимости, направляет рекомендации по дальнейшей работе с участниками конфликтной ситуации специалистам органов и учреждений системы профилактики, проводящим в отношении них индивидуальную профилактическую работу, содействует в предоставлении участникам ВП услуг и помощи, оказываемых субъектами системы профилактики.

3.3. В случае если конфликтующие стороны не достигли возраста 14 лет, ВП проводится с информированного согласия родителей (законных представителей).

3.4. В случае если ВП планируется на этапе дознания или следствия, о ее проведении информируются соответствующие органы внутренних дел.

3.5. ВП не может проводиться по фактам правонарушений, связанных с употреблением наркотиков или иной формы зависимости без участия специалиста в области работы с зависимостями. По результатам ВП принимается программа действий участников, направленная на освобождение несовершеннолетнего от зависимости. Лица, имеющие психические заболевания, не могут участвовать в ВП.

3.6. Если несовершеннолетний во время организации работы по проведению ВП находится в ЦВСНП, предварительную встречу с правонарушителем проводит ведущий ВП на базе ЦВСНП по согласованию с руководством.

3.7. Организация ВП возможна на территории пострадавшей стороны.

3.8. Проведение ВП является частью индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего правонарушителя.

4. Анализ проведенных восстановительных программ

4.1. По итогам полугодия ответственный секретарь (специалист) КДНиЗП совместно с ведущими ВП обобщают и анализируют данные о совершении первичных и повторных правонарушений, общественно опасных и уголовных деяний, совершенных несовершеннолетними, в отношении которых проведены восстановительные программы.

4.2. Аналитическая информация о количественных и качественных показателях реализации восстановительных программ направляется в КДНиЗП Алтайского края по установленной форме.

Критерии отбора комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел для проведения восстановительных программ

1. Материалы дела содержат сведения о совершении несовершеннолетним административного правонарушения, общественно опасного или уголовного деяния, повлекшего причинение вреда (морального, материального, физического) пострадавшей стороне.

2. Стороны (правонарушитель и пострадавший) известны и признают своё участие в этой ситуации (но необязательно признают свою неправоту).

3. На территории проживания правонарушителя расположена ОРВТ.

4. Возраст правонарушителя более 11 лет.

5. Стороны не страдают наркотической зависимостью.

6. Стороны не имеют отклонений в психическом развитии.

Приложение 2

Руководителю организации

Заявка на проведение восстановительной программы

Дата составления заявки _____

Исходящий № _____

ФИО ответственного секретаря (специалиста) КДНиЗП _____

Источник информации об участниках случая (выбрать только один вариант):

- протокол об административном правонарушении
- сообщение о привлечении к уголовной ответственности
- постановление об отказе в возбуждении административного дела
- постановление об отказе в возбуждении уголовного дела

Участники:

1. Сторона/пострадавший	2 Сторона/правонарушитель
ФИО _____	ФИО _____
Дата рождения _____	Дата рождения _____
Место проживания (фактическое), тел. _____	Место проживания (фактическое), тел. _____
Место учебы, работы _____	Место учебы, работы _____
ФИО родителей _____	ФИО родителей _____
ФИО родителей _____	ФИО родителей _____
Контактные данные (тел.) _____	Контактные данные (тел.) _____

Дата совершения правонарушения, общественно опасного или уголовного деяния _____

Фабула ситуации _____

Преступление/правонарушение предусмотрено ч. __ ст. __ УК РФ/КоАП РФ

Срок предоставления протокола о результатах восстановительной программы до _____

Должность _____

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Примирительный договор

Участники восстановительной программы (встречи сторон/медиации, школьной, семейной конференции или других программ) в лице:

Сторона 1 _____

Сторона 2 _____

Ведущий(ие) программы _____

Провели добровольную личную встречу, на которой стороны обсудили ситуацию, состоящую в том, что (описать причину проведения восстановительной программы, в чем состоял конфликт/правонарушение, кому и какой вред был причинен)

Стороны договорились о следующем:

Сторона 1 берет на себя следующие обязательства _____

Сторона 2 берет на себя следующие обязательства _____

Для заглаживания вреда было предпринято:

О дальнейших намерениях, чтобы подобное не повторилось, стороны высказали следующее: _____

Контроль за соблюдением договоренностей берет на себя _____

В случае невыполнения условий договора _____

Договор заключен _____ сроком на _____

Мы согласны, что копия данного договора может быть передана администрации образовательной организации (организации социального обслуживания) и другим сторонам, заинтересованным в урегулировании случая.

Подписи участников договора:

Сторона 1 _____

Сторона 2 _____

Подтверждаю: ведущий(ие) программы _____

План, составленный в ходе семейной конференции

Вопрос	Действия	Сроки	Ответственный

Протокол о результатах восстановительной программы

Дата проведения восстановительной программы _____

Место проведения восстановительной программы _____

Вид восстановительной программы _____

Ведущий(ие) восстановительной программы _____

Участники восстановительной программы:

Ф.И.О. стороны 1/потерпевшего (ей) _____

Законные представители: _____

Ф.И.О. стороны 2/правонарушителя _____

Законные представители: _____

Причина проведения восстановительной программы: _____

Дата совершения правонарушения/преступления: _____

Конфликт между: _____

Правонарушение/преступление предусмотрено ч. ____, ст. ____ УК РФ/КоАП РФ

Фабула конфликта, преступления, правонарушения:

 Позиция стороны 1/потерпевшего: (добровольность согласия на встречу, признание участия в конфликте, готовность к выдвижению предложений для урегулирования конфликта)

 Позиция стороны 2/правонарушителя: (добровольность согласия на встречу, признание участия в конфликте, готовность к выдвижению предложений по заглаживанию вреда и урегулированию конфликта)

 Стороны договорились о следующем / не договорились (причина):

 Заглаживание вреда выразилось в следующем:

 О дальнейших намерениях по предупреждению повторных фактов причинения вреда стороны высказали следующее:

 О необходимости дальнейших встреч стороны высказали следующее:

 Контроль за соблюдением договоренностей возложен на

 Примечания _____

 Подпись ведущего восстановительной программы _____

М.П.

Учетная карточка восстановительной программы несовершеннолетнего правонарушителя

Дата (даты) проведения восстановительной программы _____

1. Район, город, район г. Барнаула _____
 2. Образовательная организация или организация социального обслуживания населения _____

3. Ведущий восстановительной программы _____

4. Информация (заявка) поступила от КДНиЗП (дата) _____

4.1. Основания рассмотрения дела в КДНиЗП (можно выбрать только один вариант):

- общественно опасное деяние (ООД), несовершеннолетний до 14 лет
- ООД, несовершеннолетний 14–16 лет
- административное правонарушение (АП)
- АП, несовершеннолетний до 16 лет
- преступление

5. Информация об участниках конфликтной/криминальной ситуации:

Сторона 1/ пострадавший	Сторона 2 / правонарушитель
Ф.И.О.	Ф.И.О.
Возраст	Возраст
Адрес, телефон	Адрес, телефон
Место учебы, работы	Место учебы, работы
Представитель	Представитель
Ф.И.О.	Ф.И.О.
Кем приходится	Кем приходится
Адрес, телефон	Адрес, телефон
Другие участники ситуации и их роль	
Контактная информация	

6. Тип восстановительной программы (можно выбрать один или несколько вариантов, если по одному случаю проводилось несколько ВП):

- программа примирения/медиация (не между родственниками)
- программа примирения/медиация в семье
- семейная конференция (с участием членов расширенной семьи)
- программа заглаживания вреда
- школьная конференция (с участием членов школьного сообщества и специалистов)
- круг примирения/круг заботы (с участием членов школьного сообщества и специалистов)

7. Повторность участия сторон в конфликтной/криминальной ситуации (для каждой из сторон можно выбрать только один вариант):

Сторона 1/ пострадавший	Сторона 2 / правонарушитель
<input type="checkbox"/> впервые	<input type="checkbox"/> впервые
<input type="checkbox"/> повторно	<input type="checkbox"/> повторно

8. Опыт участия сторон конфликтной/криминальной в восстановительных программах (для каждой из сторон можно выбрать только один вариант):

Сторона 1/ пострадавший	Сторона 2 / правонарушитель
<input type="checkbox"/> не принимал участие в восстановительной программе (до этого)	<input type="checkbox"/> не принимал участие в восстановительной программе (до этого)
<input type="checkbox"/> принимал участие в восстановительной программе (до этого)	<input type="checkbox"/> принимал участие в восстановительной программе (до этого)

9. Информация о ситуации:

Дата происшествия _____

Правонарушение/преступление предусмотрено ч. ____, ст. ____ УК РФ/КоАП РФ

Фабула ситуации _____

Последствия конфликта (нанесенный вред) _____

Дополнительная информация для специалиста КДНиЗП _____

Специалисты (кроме ведущего ВП), работавшие с участниками конфликта:

Ф.И.О.	Должность, учреждение	Телефон

10. Результат восстановительной программы:

- примирение сторон:
 - заклучен примирительный договор;
 - принесены извинения;
 - возмещен материальный ущерб;
 - прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон;
 - прекращение судебного разбирательства.
- разрешение ситуации без примирительной встречи
- ситуация не изменилась
- углубление конфликта

11. Причина, по которой ВП не имела положительного результата (т.е. ситуация не изменилась либо произошло углубление конфликта):

- участники конфликта отказались от участия в примирительной встрече или другой ВП
- участники конфликта отказались от участия в примирительной встрече
- законные представители несовершеннолетних не дали согласие на участие их детей в ВП
- отсутствие одного из участников конфликта
- договоренность не достигнута по причине отсутствия возможности у нарушителя возместить ущерб.

Дата заполнения учетной карточки _____

Дата (даты) информирования КДНиЗП о результатах ВП _____

Подпись ведущего восстановительной программы _____

Рекомендуемая форма письма правонарушителю

Уважаемые _____ !

В службе примирения _____ района проводятся программы, помогающие сторонам конфликта, правонарушителям и пострадавшим достичь соглашения по вопросам заглаживания причиненного вреда.

Основной элемент программы – это встреча между Вами и пострадавшей стороной, организуемая ведущим восстановительных программ, который не является судьей, адвокатом или советчиком. На встрече у Вас будет возможность:

- обсудить то, что произошло, в спокойной, уважительной обстановке;
- высказать свое мнение о причинах и последствиях случившегося;
- высказать извинения пострадавшему;
- принять совместное решение о том, как загладить причиненный вред;
- определить, что можно сделать, чтобы подобное не повторилось;
- восстановить отношения с близкими людьми, если они были нарушены из-за случившейся ситуации;
- вернуть чувство уважения к себе.

Ведущий, не принимая чью-либо сторону, поможет наладить уважительный диалог между участниками для достижения соглашения по заглаживанию вреда (примирительного договора). Если соглашение будет достигнуто, оно может быть учтено при принятии решения административными органами или судом.

Такая встреча может состояться только при Вашем добровольном согласии.

Предполагаемое место встречи: _____, по адресу:

_____.

Место встречи может быть изменено по Вашему желанию и согласованию с другими участниками.

Ведущий позвонит Вам, чтобы договориться о предварительной встрече, на которой более подробно расскажет о восстановительной программе, ее правилах и возможностях.

На все интересующие Вас вопросы ответит специалист по телефону _____

С уважением, _____

(подпись)

Рекомендуемая форма письма потерпевшему

Уважаемые _____ !

Службой примирения _____ района проводятся восстановительные программы, помогающие сторонам конфликта, правонарушителям и пострадавшим достичь соглашения по вопросам заглаживания причиненного вреда.

Основной элемент восстановительной программы – это встреча между Вами и правонарушителем, организуемая ведущим восстановительных программ, который не является судьей, адвокатом или советчиком. На встрече у Вас будет возможность:

- обсудить то, что произошло, в спокойной, уважительной обстановке;
- высказать свое мнение о причинах и последствиях случившегося;
- выслушать извинения правонарушителя;
- принять совместное решение, как возместить причиненный Вам вред;
- определить, что можно сделать, чтобы подобное не повторилось;
- восстановить отношения с близкими людьми, если они были нарушены из-за случившейся ситуации;
- вернуть чувство уверенности и безопасности.

Ведущий, не принимая чью-либо сторону, поможет наладить уважительный диалог между участниками для достижения соглашения по заглаживанию вреда (примирительного договора). Если соглашение будет достигнуто, оно может быть учтено при принятии решения административными органами или судом.

Такая встреча может состояться только при Вашем добровольном согласии.

Предполагаемое место встречи: _____, по адресу:

_____.

Место встречи может быть изменено по Вашему желанию и согласованию с другими участниками.

Ведущий позвонит Вам, чтобы договориться о предварительной встрече, на которой более подробно расскажет о восстановительной программе, ее правилах и возможностях.

На все интересующие Вас вопросы ответит специалист по телефону _____

С уважением, _____
(подпись)